

АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЬ-КАЛМАНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 22 » июня 2022г.

№ 215

Об утверждении муниципальной программы в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (в области финансирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) Усть-Калманского района на 2022-2026 г.г.

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент пожарной безопасности», в целях повышения безопасности населения Усть-Калманского района Алтайского края, а также снижения социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций, Администрация Усть-Калманского района ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Усть-Калманский район Алтайского края на 2022-2026 годы». Приложение №№ 1,2.
2. Признать утратившим силу постановление Администрации Усть-Калманского района от 21.05.2021 №134 Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Усть-Калманского района Алтайского края на 2021-2025 годы».
3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Усть-Калманского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'В.Ф. Наумов', written in a cursive style.

В.Ф.Наумов

Муниципальная программа развития гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Усть-Калманского района Алтайского края

I. Общие положения.

Обоснование необходимости реализации муниципальной программы.

1. Паспорт муниципальной программы

Наименование муниципальной программы	Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Усть-Калманского района Алтайского края
Ответственный исполнитель программы	Отдел по делам ГОЧС Администрации Усть-Калманского района Алтайского края
Заказчик-координатор муниципальной программы	Администрация Усть-Калманского района Алтайского края
Соисполнители муниципальной программы, её отдельных мероприятий	Отдел ЖКХ Администрации Усть-Калманского района Алтайского края. Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Усть-Калманского района Алтайского края.
Цели и задачи муниципальной программы	Цель: Развитие гражданской обороны, предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Усть-Калманского района Алтайского края, в результате военных конфликтов или вследствие этих конфликтов . Задачи: - подготовка населения Усть-Калманского района в области гражданской обороны. - защита населения и территории Усть-Калманского района от ЧС. - обеспечение пожарной безопасности на территории Усть-Калманского района.

	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение безопасности людей на водных объектах Усть-Калманского района. - обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности; - создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах Усть-Калманского района Алтайского края с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах; - повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от ЧС и происшествий путем улучшения взаимодействия экстренных оперативных служб и сокращения среднего времени их комплексного реагирования на обращения населения по единому номеру "112" на территории Усть-Калманского района Алтайского края.
Перечень подпрограмм муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Подготовка населения в области гражданской обороны 2. Защита населения и территории Усть-Калманского района Алтайского края от ЧС. 3. Обеспечение пожарной безопасности на территории Усть-Калманского района Алтайского края. 4. Обеспечение безопасности людей на водных объектах Усть-Калманского района Алтайского края.
Сроки (этапы) реализации муниципальной программы	2022-2026 годы
Объемы финансирования муниципальной программы	<p>Финансирование муниципальной программы составляет 500,0 тыс. рублей из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Из краевого бюджета – 0,0 тыс. рублей; - Из местного бюджета – 500,0 тыс. рублей - Из внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей <p>По годам реализации муниципальной программы объем финансирования составит:</p>
Основные целевые индикаторы муниципальной программы	<p>Целевые индикаторы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. количество чрезвычайных ситуаций (по отношению к уровню 2021 года) – не более 2 ед.; 2. количество пожаров (по отношению к уровню 2021 года) – уменьшение на 5%; 3. количество происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2021 года) – уменьшение на 10%.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы,	<p>Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы, выраженные в количественно измеримых показателях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. количество чрезвычайных ситуаций - не более 3 ед. в год; 2. снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2021 года) на 5 %;

выраженные в количественно измеримых показателях	3. снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2021 года) на 6 %.
Электронный адрес размещения муниципальной программы в сети Интернет	Официальный сайт Администрации Усть-Калманского района, Алтайского края.

2. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Важнейшую роль в последнее время приобретают вопросы ведения гражданской обороны. В результате этого участились случаи возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций, не редко связанные с гибелью и травматизмом людей, население района не обеспечено в должном объеме средствами индивидуальной защиты, что снижает уровень защиты от опасностей, возникающих от ведения военных действий.

В современных условиях негативные факторы ЧС техногенного и природного характера представляют одну из наиболее реальных угроз для устойчивого и безопасного развития Усть-Калманского района Алтайского края и повышения качества жизни населения.

Муниципальная программа направлена на подготовку населения по гражданской обороне, повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, выполнение задач по спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

В последнее время наметилась тенденция роста количества опасных природных явлений, а также крупных техногенных аварий и катастроф. В таких условиях необходимо повышать эффективность как предупредительных мер по недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций, так и мероприятий по ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций.

Для Усть-Калманского района Алтайского края важное значение имеет снижение:

- общего количества чрезвычайных ситуаций;
- природных и техногенных пожаров;
- происшествий на водных объектах.

За 2021 год на территории Усть-Калманского района Алтайского края произошло 0 ЧС, погибло 0 человек, травмировано 0 человек. На пожарах погибли 0 человек, травмировано 0 человек. Материальный ущерб составил 0 руб. На водных объектах погибли 0 человек, в том числе 0 детей.

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи, индикаторы и описание основных

ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации

3.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы сформулированы с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

закон Алтайского края от 17.03.1998 № 15-ЗС «О защите населения и территорий Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

закон Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года»;

закон Алтайского края от 03.04.2015 № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае».

В рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления, установленных указанными нормативно-правовыми актами, с учетом направлений развития Усть-Калманского района Алтайского края, определенных стратегией социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС (далее – «Стратегия»), приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы являются:

а) в области защиты населения и территорий от ЧС:
внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

повышение уровня защиты населения от ЧС и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ;

б) в области обеспечения пожарной безопасности:

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

обеспечение эффективного функционирования и развития добровольной пожарной охраны.

3.2. Цель, задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Усть-Калманского района Алтайского края.

Достижение цели требует формирования комплексного подхода к муниципальному управлению в сфере обеспечения безопасности людей и территорий Усть-Калманского района Алтайского края и решения следующих задач:

- обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности;

- создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах Усть-Калманского района Алтайского края с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от ЧС и происшествий путем улучшения взаимодействия экстренных оперативных служб и сокращения среднего времени их комплексного реагирования на обращения населения по единому номеру "112" на территории Усть-Калманского района Алтайского края.

3.3. Индикаторы (показатели) и конечные результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

- количество чрезвычайных ситуаций - не более 1 ед. в год;
- снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2021 года) на 5 %;
- снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2021 года) на 5 %.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность их корректировки в случаях потери информативности индикаторов, изменения приоритетов региональной и муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы.

3.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Сроки реализации муниципальной программы: 2022-2026 годы (без деления на этапы).

4. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Муниципальная программа включает мероприятия, реализуемые в рамках наиболее актуальных и перспективных направлений в сфере подготовки населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий Усть-Калманского района Алтайского края от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Муниципальная программа состоит из следующих подпрограмм:

Подпрограмма 1. Подготовка населения в области гражданской обороны

Подпрограмма 2. Защита населения и территории Усть-Калманского района Алтайского края от ЧС.

Подпрограмма 3. Обеспечение пожарной безопасности на территории Усть-Калманского района Алтайского края.

Подпрограмма 4. Обеспечение безопасности людей на водных объектах Усть-Калманского района Алтайского края.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств:

краевого бюджета - в соответствии с законом Алтайского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и на период реализации муниципальной программы;

районного бюджета - в соответствии с решениями Администрации Усть-Калманского района Алтайского края о бюджете муниципального образования; внебюджетных источников.

Общий объем финансирования муниципальной программы составит 500,00 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств краевого бюджета - 0,00 тыс. руб., в том числе по годам:

за счет средств районного бюджета – 500,00 тыс. руб., в том числе по годам:

внебюджетные средства – 0,00 тыс. руб., в том числе по годам:

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

При реализации настоящей муниципальной программы необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке

приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются следующие риски:

нормативно-правовые, организационные и управленческие риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на реализацию мероприятий муниципальной программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципальной программы, недостаточная подготовка управленческих кадров, неадекватность системы мониторинга реализации муниципальной программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством реализации муниципальной программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений;

макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы. Реализация данных рисков может вызвать необоснованный рост стоимости работ и услуг в различных сферах деятельности, снизить их доступность и сократить объем инвестиций в муниципальную программу;

финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем финансирования из средств краевого бюджета, бюджета района, секвестрованием бюджетных расходов на установленные сферы деятельности. Вероятность возникновения финансовых рисков в значительной степени связана с макроэкономическими рисками. Однако, учитывая практику программного бюджетирования, охватывающего среднесрочную перспективу, данные риски можно оценить как умеренные.

Управление рисками реализации муниципальной программы должно соответствовать поставленным задачам и осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации.

6. Методика оценки эффективности муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;
соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы;
степени реализации мероприятий программы.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m Z(S_i),$$

где:

Cel - оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_j - оценка значения i-го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m - число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Z - сумма значений.

Оценка значения i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_j = (F_j/P_j)*100\%,$$

где:

F_j - фактическое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i - плановое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: S_j = (P_j / F_j) * 100% (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

$$F_{in} = K/L* 100\%,$$

где:

F_{in} - уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

K - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

$$M_{ег} = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

M_{ег} - оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

R_j - показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j -го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n - количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

Σ - сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (C_{el} + F_{in} + M_{er})/3,$$

где: O - комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться: высоким уровнем эффективности; средним уровнем эффективности; низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

