**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**УСТЬ-КАЛМАНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

658150, Алтайский край, Усть-Калманский район, с.Усть-Калманка,ул.Горького, 51

**Заключение**

**на проект решения «О бюджете Огневского сельсовета Усть-Калманского района Алтайского края**

**на 2022 год»**

**13 декабря 2021 год с.Усть-Калманка**

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа Усть-Калманского района на проект бюджета Огневского сельсовета Усть-Калманского района Алтайского края на 2022 год (далее - Заключение) подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Огневский сельсовет Усть-Калманского района Алтайского края от 25.12.2020 № 14 (далее - Положение о бюджетном устройстве), Положением о Контрольно-счетном органе Усть-Калманского района Алтайского края, утвержденным решением районного Совета депутатов от 24.12.2020 № 54 (в ред. от 11.06.2021г), соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа Огневского сельсовета Контрольно-счетному органу Усть-Калманского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, п.1.2 плана работы Контрольно-счетного органа Усть-Калманского района Алтайского края.

Цель проведения экспертизы - определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год, определение соответствия данного проекта бюджета, документов, предоставленных с проектом бюджета действующему законодательству и Положению о бюджетном устройстве.

Проект решения о бюджете передан на рассмотрение в Контрольно-счетный орган в срок, предусмотренный статьей 185 БК РФ и Положением о бюджетном устройстве. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям статей 184.1 и184.2 БК РФ.

В целях соблюдения принципа открытости и гласности в соответствии с требованиями ст. 36 Бюджетного кодекса РФ и п. 6 ст. 52 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета муниципального образования с приложениями размещен на информационном стенде сельсовета.

2. Прогноз социально-экономического развития Огневского сельсовета Усть-Калманского района Алтайского края на 2022-2024 годы

Проект бюджета Огневского сельсовета Усть-Калманского район Алтайского края на 2022 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Огневского сельсовета на 2022-2024 годы в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса РФ и одобрен постановлением Администрации Огневского сельсовета Усть-Калманского района Алтайского края от 12.11.2021 № 26 а.

Проект бюджета Огневского сельсовета Усть-Калманского района Алтайского края на 2022 год подготовлен в соответствии с законом Алтайского края “О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае” от 03.09.2007 года №75-ЗС, исходя из положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 02.08.2019), Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Огневский сельсовет Усть-Калманского района Алтайского края, с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Огневского сельсовета на 2022 и 2024 годы.

**3. Общая характеристика проекта решения о бюджете Огневского сельсовета на 2022 год .**

Представленный для экспертизы проект содержит основные характеристики:

1.Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Огневского сельсовета в сумме 3456,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1238,9 тыс. рублей;

2. Прогнозируемый общий объем расходов бюджета сельсовета в сумме 3456,9тыс. рублей;

3.Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2023 года, в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

4.Дефицит бюджета Огневского сельсовета в сумме 0,0 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета, согласно Приложения №1 к проекту бюджета, является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Основные характеристики бюджета Огневского сельсовета представлены в Таблице №1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Бюджет  2021 г. | Проект на 2022 год |
|
| ДОХОДЫ - ВСЕГО | 2992,1 | 3456,9 |
| РАСХОДЫ - ВСЕГО | 2992,1 | 3456,9 |
| ДЕФИЦИТ (-)  ПРОФИЦИТ (+) | 0 | 0 |

Таблица №1 (тыс.руб.)

По сравнению с показателями, утвержденными решением Огневского сельского Совета депутатов от 25.12.2020 года №8 «О бюджете сельского поселения Огневский сельсовет на 2021 год» в проекте бюджета прогнозируется увеличение доходов и расходов на 464,8 тыс. рублей (15,5%).

Дефицит бюджета Огневского сельсовета на 2022 год проектом решения о бюджете не предусмотрен.

Предельный объем муниципального долга Огневского сельсовета предлагается установить на 1 января 2023 года - 0,0 тыс. руб.

Проект решения о бюджете составлен с соблюдением основополагающего принципа бюджетной системы - «сбалансированности бюджета, означающий, что объем предусмотренных расходов, соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета».

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству. Нумерация приложений к проекту соответствует его текстовой части.

При формировании бюджета учтены изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые в действие с 1 января 2022 года.

**4. Соблюдение соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу  
Российской Федерации и иным нормативным правовым актам**

Проект решения о бюджете сформирован в соответствии с требованиями БК РФ и иных нормативных правовых актов. Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке проекта решения о бюджете в полной мере выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ:

-определены источники финансирования дефицита бюджета;

-бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на очередной финансовый год;

-бюджетные ассигнования распределены в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год - 10,0 тыс. руб. (доплата к пенсии муниципальным служащим);

- резервный фонд Администрации сельсовета на 2022год не запланирован;

- определен объем межбюджетных трансфертов, получаемый из других бюджетов на 2022 год –1238,9 тыс. руб

**5.Доходы проекта бюджета**

Проектом бюджета Огневского сельсовета на 2022 год доходы прогнозируются в сумме 3456,9 тыс. руб. Доходы сформированы в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной Приказом Минфина России от 06 июня 2019 года № 85н "О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (в редакции Приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н).

В таблице 2 представлена структура доходной части бюджета сельсовета на 2022 год

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | План на 2021 год | Ожидаемое исполнен.  за 2021 год | План на 2022 год | Динамика 2022 к 2021 | |
|  | тыс.рублей | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 (4-3) | 6 |
| Собственные доходы: | 1991,0 | 2051,0 | 2218 | +167 | 8,1 |
| % в структуре доходов | 66,5 | 51,6 | 64,2 |  |  |
| Налоговые доходы | 1336 | 1336 | 1336 | - | - |
| Неналоговые доходы | 655 | 715 | 768 | +53 | 7,4 |
| Безвозмездные поступления | 1001,1 | 1923,1 | 1238,9 | -684,2 | 35,6 |
| % в структуре доходов | 33,5 | 48,4 | 35,8 |  |  |
| **Итого** | **2992,1** | **3974,1** | **3456,9** | **-517,2** | **13,0** |

Собственные доходы бюджета Огневского сельсовета на 2022 год планируются в размере 2218,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 517,2 тыс. рублей или на 13,7%.

В структуре доходов собственные доходы составляют 64,2% от общей суммы доходов.

Структура и динамика собственных доходов по видам представлена в таблице №3:

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021 год | | Проект 2022 год | | Динамика 2022 к 2021 | |
| тыс. руб. | Доля % | тыс. руб. | Доля % | тыс. руб. | % |
| **Налоговые и неналоговые доходы всего, в том числе:** | **2051,0** | **100** | **2218,0** | **100,0** | **+167,0** | **8,1** |
| Налоги на прибыль, доходы | 61,0 | 3,0 | 62,0 | 2,8 | +1,0 | 1,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 7,0 | 0,3 | 60,0 | 2,7 | +53,0 | 757,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 36,0 | 1,8 | 56 | 2,5 | +20 | 55,6 |
| Земельный налог | 1232,0 | 60,0 | 1272 | 57,3 | +40,0 | 3,2 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности |  |  | 82 | 3,7 | +82,0 |  |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 650 | 31,7 | 680 | 30,7 | +30 | 4,6 |
| Прочие неналоговые доходы | 65 | 3,2 | 6 | 0,3 | -59,0 | 90,8 |

На 2022 год прогнозируется поступление налога на прибыль в сумме 62,0 тыс. рублей, что на 1,0 тыс. рублей больше ожидаемого поступления в 2021 год или на 1,6%.

Единый сельскохозяйственный налог прогнозируется на 2022 год в размере 60,0 тыс. руб., что составляет 2,7% от налоговых и неналоговых доходов бюджета. В 2021 году поступления по данному виду налога ожидаются в размере 7,0 тыс.рублей.

Поступления по налогу на имущество физических лиц планируются в сумме 56,0 тыс.рублей в структуре налоговых доходов это 2,5%, на 20 тыс.рублей или 55,6% больше поступления, ожидаемого в 2021 году.

Земельный налог составляет 57,3% собственных доходов. На 2022 год прогнозируется поступление в размере 1272,0 тыс. рублей, что больше на 40,0 тыс. рублей прогноза на 2021 год или 3,2%. Ожидаемое исполнение за 2021 год составит 1232,0 тыс. рублей.

Объем неналоговых доходов в проекте бюджета Огневского сельсовета на 2022 год прогнозируется в размере 768,0 тыс. рублей. В сравнении с ожидаемыми поступлениями на 2021 год поступления неналоговых доходов уменьшены на 53,0 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2021 год – 715,0 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений на 2022 год прогнозируется в размере 1 238,9 тыс. рублей (ожидаемое исполнение за 2021 год 1923,1 тыс. рублей).

Структура и динамика безвозмездных поступлений представлена в таблице №4:

Таблица № 4

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение за 2021 год | | Проект 2022 год | | Динамика 2022 к 2021 | |
| тыс. руб. | Доля % | тыс. руб. | Доля % | тыс. руб. | % |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 449,1 | 23,4 | 461,1 | 37,2 | +12,0 | 2,7 |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений |  |  |  |  |  |  |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 136,4 | 7,1 | 138,9 | 11,2 | +2,5 | 1,8 |
| Прочие субсидии | 553,2 | 28,8 |  |  | -553,2 | 100 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 412,3 | 21,4 | 364,3 | 29,4 | -48,0 | 11,6 |
| Прочие межбюджетные трансферты, предаваемые бюджетам сельских поселений | 372,1 | 19,3 | 274,6 | 22,2 | -97,5 | 26,2 |
| **Всего безвозмездных поступлений** | **1923,1** | **100,0** | **1238,9** | **100,0** | **-684,2** | **35,6** |

Дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год предполагается сумме 461,1 тыс. рублей, что в структуре доходов проекта бюджета составляет 37,2%, по сравнению с ожидаемым исполнением текущего года на 12,0 тыс.рублей или 2,7% больше.

Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год –138,9 тыс. рублей (в структуре 11,2%, увеличивается субвенция на 2,5 тыс.рублей или 1,8% .)

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2022 год – 364,3тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, предаваемые бюджетам сельских поселений запланированы в сумме 274,7 тыс.рублей (в структуре доходов составляет 22,2%), что на 97,5 тыс.рублей или на 26,2 % меньше ожидаемого исполнения в 2021 году. Сумма прочих межбюджетные трансфертов, предаваемых бюджетам сельских поселений не соответствует сумме, предусмотренной для муниципальных образований в бюджете Усть-Калманского района, а именно: в Приложении №12 «Распределение иных межбюджетных трансфертов сельским поселениям на реализацию муниципальной программы развития физической культуры и спорта в Усть-Калманском районе на 2022год» к проекту решения Усть-Калманского районного Совета депутатов «О районном бюджете муниципального образования Усть-Калманский район Алтайского края на 2022 год» предусмотрена сумма 274,7 тыс.рублей, проектом решения Огневского сельского Совета депутатов Усть-Калманского района Алтайского края прогнозируется сумма 274,6 тыс.рублей. При принятии бюджета поселения на 2022 год необходимо данный вид дохода привести в соответствие с суммой, предусмотренной для Огневского сельсовета в бюджете Усть-Калманского района.

Остальные суммы безвозмездных поступлений в проекте решения соответствуют суммам, предусмотренным для муниципальных образований в бюджете Усть-Калманского района.

**6. Расходы проекта бюджета**

Структура расходов проекта бюджета Огневского сельсовета на 2022 год в сравнении с ожидаемыми расходами текущего года представлена в таблице №5

Таблица № 5 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Раздел | 2021 год  План | Проект 2022 г. | | Проект 2022г к плану 2021 | |
| Тыс. руб | Доля в расходах  (%) | (+/-)  Тыс. руб. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **1436,7** | **1004,5** | **29,1** | **-432,0** | **30,1** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 0102 | 311,6 | 447,3 |  | +135,7 | 43,5 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 314,2 | 311,9 |  | -2,3 | 0,7 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 |  | 30,0 |  | +30,0 |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 810,7 | 215,3 |  | -595,4 | 73,4 |
| **Национальная оборона** | **0200** | **136,4** | **138,9** | **4,0** | **+2,5** | **1,8** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 136,4 | 138,9 |  | +2,5 | 1,8 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **34,9** | **30,2** | **0,9** | **-4,7** | **13,5** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0310 | 34,9 | 30,0 |  | -4,9 | 13,5 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0314 |  | 0,2 |  | +0,2 |  |
| **Национальная экономика** | **0400** | **228,3** | **223,4** | **6,5** | **-4,9** | **2,1** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 228,3 | 223,0 |  | -5,3 | 2,3 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 |  | 0,4 |  | +0,4 |  |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **905,0** | **100,0** | **2,9** | **-805,0** | **89,0** |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 698,8 | 50,0 |  |  |  |
| Благоустройство | 0503 | 206,2 | 50,0 |  |  |  |
| **Образование** | **0700** |  | **0,2** |  | **+0,2** |  |
| Молодежная политика | 0707 |  | 0,2 |  | +0,2 |  |
| **Культура и кинематография** | **0800** | **2334,2** | **1675,1** | **48,5** | **-659,1** | **28,2** |
| Культура | 0801 | 1708,0 | 105,6 |  | -1602,4 | 93,8 |
| Другие вопросы в области культуры и кинематографии | 0804 | 626,2 | 1569,5 |  | +943,3 | 150,6 |
| **Социальная политика** | **1000** | **25,0** | **10,0** | **0,3** | **-15,0** | **60,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 25,0 | 10,0 |  | **-15,0** | **60,0** |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **35,0** | **274,6** | **7,8** | **+239,6** | **684,6** |
| Массовый спорт | 1102 | 35,0 | 274,6 |  | +239,6 | 684,6 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **х** | **5135,5** | **3456,9** | **100,0** | **-1678,4** |  |

Общий объем расходов бюджета Огневского сельсовета на 2022 год прогнозируется в сумме 3456,9 тыс. рублей, это на 30,1% или на 432,0 тыс.рублей меньше ожидаемых расходов на 2021 год.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям. группам, подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год представлено в приложениях № 2,3,4 к проекту решения Огневского сельского Совета депутатов Алтайского края «О бюджете Огневского сельсовета Усть-Калманского района Алтайского края на 2022 год».

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»**, согласно проекту бюджета, ассигнования на 2022 год составят 1004,5 тыс.рублей или 29,1% от общей суммы расходов бюджета. Планируемые бюджетные ассигнования по данному разделу ниже ожидаемого исполнения на 432, тыс.рублей или 30,1%. Наибольшее уменьшение планируется по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на сумму 595,4 тыс.рублей или 73,4%. Данное уменьшение не касается расходов, планируемых на выплату заработной платы.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** проектом бюджета бюджетные ассигнования на 2022 год планируются в сумме 138,9 тыс.рублей, на 2,5 тыс. рублей или 1,8% больше ожидаемого исполнения 2021 года. Планируемые ассигнования включают в себя субвенции за счет федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Распределение субвенции между поселениями отражено в приложении к проекту решения о бюджете Усть-Калманского района.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2022 год предусматриваются расходы в размере 30,2 тыс. рублей. На 4,7 тыс.рублей меньше ожидаемого исполнения в 2021 году или на 13,5%.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** планируются на 2022 год расходы в сумме 223,4 тыс.рублей, что на 4,9 тыс.рублей меньше расходов, ожидаемых в 2021 году. Расходы планируется уменьшить по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2022 год.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы прогнозируются в сумме 100,0 тыс.рублей. Расходы снижаются на 805,0 тыс.рублей (89,0%), а именно: по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» на 648,8 тыс.рублей или 92,8% и 0503 «Благоустройство» на 156,2 тыс.рублей или 75,8%, данное снижение прогнозируемых расходов поясняется тем, что в 2021 году по данному разделу производились расходы на ремонт котельной в с.Огни и на приобретение контейнеров для хранения ТКО.

По разделу **0700 «Образование»** расходы планируются в сумме 0,2 тыс.рублей.

По разделу **0800 «Культура и кинематография»** планируется 1675,1 тыс.рублей расходов, что меньше расходов, ожидаемых в 2021 году на 659,1 тыс.рублей или 28,2%. Поданному разделу запланированы расходы на содержание сельского дома культуры.

По разделу **1000 «Социальная политика»** планируются расходы в сумме 10,0 тыс. рублей – расходы на доплату к пенсии муниципальным служащим.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** запланированы расходы в сумме 274,6 тыс. рублей. Сумма расходов по данному разделу не является верной, так как в Приложении №12 «Распределение иных межбюджетных трансфертов сельским поселениям на реализацию муниципальной программы развития физической культуры и спорта в Усть-Калманском районе на 2022год» к проекту решения Усть-Калманского районного Совета депутатов «О районном бюджете муниципального образования Усть-Калманский район Алтайского края на 2022 год» Огневскому сельсовету предусмотрена сумма 274,7 тыс.рублей.

**7.Заключительные положения**

По результатам экспертизы проекта решения «О бюджете Огневского сельсовета Усть-Калманского района Алтайского края на 2022 год», документов и материалов к нему, установлено следующее:

- проект решения в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов;

- в соответствии с п.4 ст. 169 БК РФ бюджет принимается сроком на один год, разработан и предоставлен среднесрочный финансовый план, утвержденный Постановлением администрации Огневского сельсовета Усть-Калманского района Алтайского края от 12.11.2021 №25 а;

- при разработке бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики;

- расходы бюджета сформированы, прежде всего, исходя из необходимости обеспечения ранее принятых обязательств, с учетом прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

С учетом вышеизложенного Контрольно-счетный орган Усть-Калманского района предлагает Совету депутатов Огневского сельсовета принять проект решения и утвердить бюджет Огневского сельсовета на 2022 год при условии, что по доходам и расходам, предусмотренным на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Усть-Калманском районе на 2022год», будут внесены изменения в соответствии с проектом бюджета Усть-Калманского района на 2022 год.

Аудитор

Контрольно-счетного органа

Усть-Калманского района О.М.Жадобина